

Отчет

«МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КАЗАХСТАНЕ»

**МОНИТОРИНГ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЭТНИЧЕСКИХ МИГРАНТОВ,
ПРОЖИВАЮЩИХ
В СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОО «ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ ЖЕНЩИН»

2018 ГОД

ПЕТРОПАВЛОВСК

ВЫРАЖЕНИЕ БЛАГОДАРНОСТИ

Отчет «Мониторинг социальных прав этнических мигрантов, проживающих в Северо-Казахстанской области» был подготовлен группой сотрудников общественного объединения «Центр поддержки женщин» г. Петропавловск, Республики Казахстан в рамках реализации проекта агентства ООН по миграции «Достоинство и права» при поддержке агентства США по международному развитию (USAID). Агентство ООН по миграции в Казахстане осуществляло общее руководство и координацию проекта.

Общественного объединения «Центр поддержки женщин» выражает глубокую признательность всем тем, благодаря кому стало возможным проведение независимого мониторинга и создание этого отчета.

Мы выражаем глубокую признательность и благодарность руководителю Отдела государственных услуг, по работе с оралманами и внутренними мигрантами Махметовой Алме Тлигеновне за помощь в проведении мониторинга и анкетирования целевых групп.

Мы выражаем глубокую признательность сотрудникам Агентства ООН по миграции в Казахстане за возможность реализовать мониторинг социальных прав этнических мигрантов, проживающих в Северо-Казахстанской области.

Мы выражаем свою благодарность Агентству США по международному развитию (USAID) и американскому народу за финансовую поддержку нашего мониторинга.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Слова благодарности	2
Словарь терминов	5
Список сокращений	11

Глава 1

Цели и задачи мониторинга	12
Фокус мониторинга	14

Глава 2

Мониторинг реализации миграционного законодательства в области реализации социальных прав этнических мигрантов	16
Анализ запроса в Северо-Казахстанское-областное Управление координации занятости и социальных программ	19
Анализ фокус-групп и качественных интервью, проведенных в Северо-Казахстанском-областном Управление координации занятости и социальных программ	21
Результаты анализа индивидуальных интервью этнических мигрантов, проживающих в СКО	26

Глава 3

Выводы	31
Рекомендации	33

Приложения

<i>Приложение 1</i> Действия по реализации проекта	30
<i>Приложение 2.</i> Инструменты в области прав человека	32
<i>Приложение 3.</i>	48
<i>Приложение 4.</i>	
<i>Приложение 5.</i>	
<i>Приложение 6.</i>	
<i>Приложение 7.</i>	
<i>Приложение 8.</i>	
<i>Приложение 9.</i>	
<i>Приложение 10.</i> Инфографики	
Библиография	

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

Адаптационные и интеграционные услуги - комплекс услуг (информационных, юридических, социальных, медицинских и образовательных), предоставляемых оралманам и членам их семей в целях адаптации и интеграции в общество.

Бывший соотечественник - лицо, родившееся или ранее состоявшее в гражданстве Казахской Советской Социалистической Республики или Республики Казахстан и постоянно проживающее за рубежом.

Внутренняя миграция - переселение физических лиц внутри Республики Казахстан в целях постоянного или временного проживания.

Внутренний мигрант – лицо, переселяющееся внутри Республики Казахстан самостоятельно в целях постоянного или временного проживания.

Въезд - любой въезд иностранца на территорию иностранного государства добровольно или принудительно, законно или незаконно.

Высылка - действия, предпринимаемые государственным органом с намерением и с целью обеспечения принудительного удаления лиц/лица (иностранцев граждан или лиц без гражданства) с территории этой страны.

Граница - линия, отделяющая наземную или морскую территорию одного государства от другого, рубеж, предел.

Государственная корпорация «Правительство для граждан» (далее – Государственная корпорация) – юридическое лицо, созданное по решению Правительства Республики Казахстан, для оказания государственных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, организации работы по приему заявлений на оказание государственных услуг и выдаче их результатов услугополучателю по принципу «одного окна», а также обеспечения оказания государственных услуг в электронной форме.

Депортация - действие государства, пользующегося своим суверенным правом по выдворению иностранца со своей территории в конкретное место после отказа в принятии или прекращения срока разрешения на пребывание

Загранучреждения Республики Казахстан - находящиеся за рубежом дипломатические и приравненные к ним представительства, а также консульские учреждения Республики Казахстан;

Законная миграция - миграция, происходящая по признанным, законным каналам.

Иммиграция - въезд иностранцев или лиц без гражданства в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания.

Иммигрант - иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания.

Иностранец - лицо, не являющееся гражданином данного государства.

Информационная база данных об оралманах, этнических казахах – совокупность данных об этнических казахах, оралманах и членах их семей, их перемещениях по территории Республики Казахстан, а также оказанных им мерах государственной поддержки.

Квота - количественное ограничение мигрантов, которым ежегодно разрешается въезжать в страну.

Международная миграция - перемещение лиц, покидающих страну происхождения или страну обычного проживания с целью постоянного или временного проживания в другой стране.

Место временного пребывания (проживания) – имеющие адрес здание, помещение либо жилище, не являющиеся местом жительства и в котором лицо пребывает (проживает) временно.

Миграция - постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства.

Мигрант - на международном уровне не существует общепринятого определения. Обычно считается, что термин мигрант охватывает все случаи, когда решение о миграции человек принимает свободно, по причинам «личного удобства» и без вмешательства внешнего принудительного фактора. Этот термин применяется к лицам и членам семьи, переезжающим в другую страну или регион для улучшения своих материальных или социальных условий и улучшения перспектив для себя или своей семьи. ООН определяет мигранта как человека, который проживал в зарубежной стране в течение более чем одного года, независимо от причин, вольных или невольных, и средств, используемых для миграции, регулярных или нерегулярных. При данном определении, те, кто путешествует на более короткие периоды в качестве туристов и бизнесменов не относятся к мигрантам. Тем не менее, термин включает в себя определенные виды краткосрочных мигрантов, такие как сезонных сельскохозяйственных рабочих, которые мигрируют на короткие периоды для работ по посадке или сбора сельскохозяйственной продукции.

Незаконная иммиграция - въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан.

Незаконный иммигрант - иностранец или лицо без гражданства, въехавшие в Республику Казахстан и пребывающие в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан.

Оралман – этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном Законом «О миграции населения» Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV.

Переселенец – внутренний мигрант, переселяющийся в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан.

Права мигранта - права, принадлежащие мигранту и гарантированные международными документами по правам человека.

Приглашающее лицо - лицо, проживающее в Республике Казахстан и содействующее въезду членов своей семьи в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи в соответствии с настоящим Законом.

Принимающее лицо – гражданин Республики Казахстан, иностранец и лицо без гражданства, постоянно проживающие в Республике Казахстан, или юридическое лицо, зарегистрированное в Республике Казахстан, ходатайствующие о приглашении иммигрантов в Республику Казахстан для временного проживания и (или) предоставляющие место для их проживания.

Разрешение на временное проживание (регистрация) - документ, выдаваемый органами внутренних дел иммигрантам при соблюдении требований, установленных законодательством Республики Казахстан, и предоставляющий им право проживания на определенный срок на территории Республики Казахстан в зависимости от цели пребывания.

Разрешение на въезд и выезд (далее - виза) - отметка уполномоченных на то государственных органов Республики Казахстан в паспорте мигранта или заменяющем его документе, которая дает право на въезд на территорию Республики Казахстан, проезд по ее территории, пребывание на ней и выезд из

территории Республики Казахстан на время, в целях и на условиях, установленных в визе.

Разрешение на постоянное проживание - документ, выдаваемый органами внутренних дел иммигрантам при соблюдении требований, установленных законодательством Республики Казахстан, и предоставляющий им право на постоянное проживание на территории Республики Казахстан.

Разрешение на работу - юридический документ, дающий разрешение, необходимое для найма трудящихся-мигрантов в принимающей стране.

Региональная квота приема переселенцев – предельное число переселенцев или переселенцев и членов их семей, прибывающих для постоянного проживания в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан, которые обеспечиваются мерами государственной поддержки, предусмотренными участникам активных мер содействия занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан о занятости населения.

Региональная квота приема оралманов – предельное число оралманов или оралманов и членов их семей, прибывающих для постоянного проживания в регионы, определенные Правительством Республики Казахстан, которые обеспечиваются мерами государственной поддержки, предусмотренными участникам активных мер содействия занятости в соответствии с законодательством Республики Казахстан о занятости населения.

Социальная адаптация — процесс активного приспособления индивида к условиям социальной среды; вид взаимодействия личности с социальной средой. Адаптация происходит на трех уровнях: физиологическом, психологическом и социальном. На физиологическом уровне адаптация означает способность организма человека поддерживать свои параметры в пределах, необходимых для нормальной жизнедеятельности при изменении внешних условий. На психологическом уровне адаптация обеспечивает нормальную работу всех психических структур при воздействии внешних психологических факторов (принятие взвешенных решений, прогнозирование развития событий и др.). Социальная адаптация обеспечивает приспособление человека к сложившейся социальной среде за счет умения анализировать текущие социальные ситуации, осознания своих возможностей в сложившейся социальной обстановке, умения удерживать своё поведение в соответствии с главными целями деятельности.

Социальная реабилитация - совокупность мероприятий, осуществляемых государственными, частными, общественными организациями.

Социальный работник – работник, оказывающий специальные социальные услуги и (или) осуществляющий оценку и определение потребности в специальных социальных услугах, имеющий необходимую квалификацию, соответствующую установленным требованиям.

Социальная депривация - ограничение и (или) лишение возможности самостоятельного удовлетворения лицом (семьей) основных жизненных потребностей.

Социальная среда - совокупность материальных, экономических, социальных, политических и духовных условий существования, формирования и деятельности лица (семьи).

Справка о соответствии квалификации для самостоятельного трудоустройства – документ установленной формы, выдаваемый в порядке, определяемом уполномоченным органом по вопросам миграции населения, иностранному работнику, соответствующему требованиям квалификации и уровню образования, для самостоятельного трудоустройства в Республике Казахстан по профессиям, востребованным в приоритетных отраслях экономики (видах экономической деятельности).

Страна назначения - означает страну, являющуюся местом назначения для миграционных потоков (законных и незаконных)

Страна происхождения - означает страну, которая служит источником миграционных потоков (законных ли незаконных)

Субъекты, предоставляющие специальные социальные услуги, - физические и (или) юридические лица, занятые в государственном и негосударственном секторах по предоставлению специальных социальных услуг

Трудовая миграция - временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности.

Трудящийся мигрант - лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он/она не является.

Уполномоченный орган по вопросам миграции населения – центральный исполнительный орган, осуществляющий в пределах своей компетенции руководство в области миграции населения, регулирование миграционных процессов, координацию работы и реализацию государственной политики в области миграции населения.

Укрепление потенциала - укрепление потенциала (правительств и гражданского общества) путем повышения их знаний, навыков и профессионализма.

Уязвимый мигрант – это мигрант, находящийся в трудной жизненной ситуации, из которой он сам выйти не может.

Центр временного размещения - жилище, предназначенное для временного проживания этнических казахов и членов их семей до получения статуса оралмана.

Центр адаптации и интеграции оралманов – юридическое лицо, учреждаемое местным исполнительным органом областей, городов республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан и предназначенное для оказания оралманам, членам их семей адаптационных и интеграционных услуг и временного проживания.

Этнический казах - иностранец или лицо без гражданства казахской национальности, постоянно проживающие за рубежом.

Эксплуатация - действия, связанные с использованием чего-то или кого-то, в частности действия, связанные с незаконным использованием кого-либо для чьей-либо собственной выгоды (напр., сексуальная эксплуатация, принудительный труд, рабство или институты и обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние)

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ДВД – Департамент внутренних дел
МВД - Министерство внутренних дел
МИД - Министерство иностранных дел
МОМ Международная организация по миграции
МОТ - Международная организация труда
НПО - Неправительственная организация
ОВД – Органы внутренних дел
ОО – Общественное объединение
ООН - Организация Объединенных Наций
СКО – Северо-Казахстанская область
РК - Республика Казахстан
СНГ - Содружество Независимых Государств
УВД – управление внутренних дел
ЦА - Центральная Азия

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МОНИТОРИНГА

Цель проекта

Мониторинг выполнения Республикой Казахстан взятых на себя обязательств по реализации социальных прав (без здравоохранения) этнических мигрантов.

Исследовательские задачи

Провести мониторинг процедур, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, гарантирующих социальные права этнических мигрантов проживающих в СКО.

- Провести кабинетное исследование социальных прав этнических мигрантов
- Провести мониторинг реализации социальных прав этнических мигрантов в СКО
- Провести мониторинг доступа к информации, касающейся социальных прав этнических мигрантов.

Стратегические задачи

Задача 1

Разработать план и тактику проведения мониторинга в выбранных трех направлениях. Провести кабинетное исследование МПА и НПА на предмет реализации социальных прав этнических мигрантов.

Задача 2

Разработать инструментарий проведения мониторинга. Провести фокус группы с этническими мигрантами, социологический опрос с населением СКО и качественные интервью с этническими мигрантами.

Задача 3

Обработать результаты и подготовить доклад о проведённом мониторинге. Популяризовать доклад на круглом столе в Петропавловске.

При реализации исследовательской задачи 1 мы разработали план и тактику проведения мониторинга в выбранных направлениях. Методом кабинетного исследования был проведен анализ международного и казахстанского права, были определены и локализованы проблемы, существующие при исполнении казахстанского законодательства. Для кабинетного исследования были сформулированы исследовательские вопросы.

Вторая задача проекта была реализована посредством разработки инструментария проведения мониторинга. Был произведен подбор методов проведения мониторинга.

В итоге реализации задачи 2 был проведен сам мониторинг.

Реализация 3 задачи прошла через обработку результатов и подготовку доклада о проведенном мониторинге. Доклад будет опубликован и презентован на круглом столе в городе Петропавловск.

Результаты действий по мониторингу

А. Проведен анализ международного и казахстанского законодательства на предмет реализации социальных прав этнических мигрантов.

Б. Проведен мониторинг соблюдения Республикой Казахстан прав, обеспечивающих социальные права этнических мигрантов.

В. Изучено наличие и доступность информации о социальных правах этнических мигрантов.

Г. Разработаны рекомендации для реализации данных нормативов для проведения адвокати-кампании.

ФОКУС МОНИТОРИНГА И АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Центральное место в миграционной политике Республики Казахстан занимает регулирование этнической миграции. Начиная с 1993 года, переселение этнических мигрантов регулируется установлением квоты иммиграции. Квота эмиграции оралманов в 2005—2008 гг. составляла 15 тысяч семей. С 2009 года квота иммиграции оралманов увеличена до 20 тысяч семей в год. Начиная с 2014 года квота для этнических мигрантов отменена.

Казахстан является одной из немногих стран, которая провозгласила и реализует этническую миграционную политику, отвечающую потребностям многочисленной казахской диаспоры, проживающей за рубежом. За 25 лет (с 1991 года на 1 января 2016 года) в Казахстан приехали 957764 оралмана.

На протяжении всех лет государство оказывает оралманам необходимую социальную помощь и поддержку. В настоящее время с учетом средств на жилье, единовременного пособия, средств на возмещение расходов на переезд и провоз багажа каждой семье, в среднем состоящей из пяти человек, выделяется порядка 833 тысяч тенге. В стране функционируют 14 центров временного размещения оралманов.

В 2018 году Северо-Казахстанская область планирует принять почти три с половиной тысячи переселенцев из южных регионов страны и оралманов. В соответствии с постановлением правительства, на 2018 год в Северо-Казахстанской области доведена квота по приему 767 семей (или 3 тысячи 445 человек) переселенцев и оралманов, в том числе 690 семей переселенцев (3 тысячи 60 человек) и 77 семей оралманов (385 человек).

За первую половину 2018 года переселено 50 семей численностью 203 человека. Половину прибывших составляют дети. Средний возраст переселившихся — 35-40 лет. Трудоустроены 26 человек, 24 находятся в отпуске по уходу за ребенком, две домохозяйки, девять человек планируют заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью и 28 человек — безработные.

Казахстанское государство целенаправленную идеологическую и политическую работы для успешной адаптации репатриантов, приехавших из разных стран, из другой этнокультурной среды, имеющих различный жизненный опыт и менталитет.

Концепция РК о репатриации этнических казахов на историческую родину предусматривает обеспечение скорейшей интеграции репатриантов в казахстанское общество, организацию специальных курсов адаптации

репатриантов, предусматривающие изучение государственного казахского языка и языка межнационального общения в РК русского, а также законодательства Республики Казахстан.

Из интервью с этническими мигрантами мы имеем информацию о достоверной ситуации, сложившейся в сообществе мигрантов. Зачастую, переезжая на свою этническую родину надежды мигрантов не оправдывают их ожиданий из актуализации следующих проблем:

- получают в аренду жилье, которое не всегда соответствует их потребностям;
- ожидания от переезда на этническую родину не оправдываются действительностью;
- финансовых субсидий недостаточно для безбедного содержания семьи репатрианта;
- этнические мигранты не всегда имеют соответствующее образование для трудоустройства на этнической родине;
- языковой барьер, мешает социальной интеграции мигрантов в местные сообщества.

В настоящее время существуют риски того, что часть этнических мигрантов, возвращающихся на историческую родину, пополняет маргинальные слои современного казахстанского общества.

В фокусе мониторинга выполнение Республикой Казахстан взятых на себя обязательств по реализации социальных прав (без здравоохранения) этнических мигрантов, переселившихся в Северо-Казахстанскую область.

Глава 2

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЭТНИЧЕСКИХ МИГРАНТОВ

Интеграция Республики Казахстан в международное пространство привела к необходимости включиться в процесс регулирования миграционных процессов на глобальном уровне. За годы независимости Казахстан присоединился к Конвенции о статусе беженцев и еще к 15 международным конвенциям по организации труда, ратифицировано Соглашение о сотрудничестве с международной организацией миграции.

Возвращение соотечественников на историческую родину, является одним из способов решения демографических проблем, к которому прибегает целый ряд государств. При этом репатриация, помимо демографической, как правило, ставит своей целью решить также задачу восстановления исторической справедливости.

С первых дней провозглашения государственной независимости, Республика Казахстан объявила приоритетом своей миграционной политики право любого казаха, находящегося за пределами исторической родины, вернуться и обосноваться в республике. В 1992 году Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев обратился ко всем зарубежным казахам с призывом возвращения на историческую Родину-Казахстан.

Возникло и укоренилось понятие «оралман», подразумевающее иностранцев или лиц без гражданства казахской национальности, постоянно проживавших на момент приобретения суверенитета республики за ее пределами и прибывшими в Казахстан с целью постоянного проживания.

Регулирование миграционных процессов относится к одному из важных направлений государственной политики. Создано и в соответствии с динамикой миграционной ситуации совершенствуется миграционное законодательство.

В 1997 году были приняты Закон «О миграции населения» и отраслевая Программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001—2010 годы, основными целями которой являлись обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, создание всех

необходимых условий по реализации прав мигрантов, а также укрепление государственной безопасности страны.

Программа «Нұрлы кәш» (2009 – 2011 годы) поставила цель по реализации рационального расселения и содействия в обустройстве этническим иммигрантам, а также вернувшимся на родину для проживания бывшим гражданам Казахстана.

Разработчик Программы Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Для достижения поставленных целей государство приняло попытку расселить участников Программы в соответствии с потребностями экономики в трудовых ресурсах, привлекало их к реализации прорывных проектов.

Участники программы были обеспечены жильем, путем кредитования жилищного строительства и покупки жилья, и устойчивой работой. Сроки реализации Программы — 2009—2011 годы.

Правительство Казахстана оказывает оралманам необходимую социальную помощь и поддержку. В стране функционируют 14 центров временного размещения оралманов. Создана и совершенствуется информационная база данных «Оралман», которая интегрирована в единую информационную систему социальной сферы, что позволило оперативно оказывать этническим иммигрантам полный перечень социальных услуг.

Реализация программ по возвращению на родину этнических мигрантов позволила:

- Урегулировать процессы этнической, внутренней и внешней миграции и подчинило их интересам социально-экономического развития регионов;
- Повысить качество жизни значительной части этнических и внутренних мигрантов;
- Стимулировать возвращение высококвалифицированных специалистов, ранее выехавших из Казахстана;
- Предупредить возникновение социальных рисков, связанных с трудностями адаптации и интеграции мигрантов, безработицей и стихийной миграцией;
- Обеспечить дальнейшее развитие процессов национальной консолидации, укрепление социальной стабильности и согласия, улучшение демографической ситуации в стране.

Программы по возвращению этнических мигрантов имеют важное значение для будущего Казахстана. Возвращение казахов на свою историческую родину способствует, в первую очередь, увеличению населения нашей страны. Как известно Казахстан, обладая огромной территорией, имеет малочисленное население, по сравнению с другими странами. Плотность населения РК очень низкая.

Программы учитывают, что на иммиграцию ложится одна из основных задач поэтапного улучшения демографической ситуации. Большинство оралманов прибывает из стран, где принято в семье иметь много детей.

В регионах страны работают специальные центры адаптации, где оралманам оказывается консультативная помощь, помощь в профессиональной переквалификации.

Правительством страны приняты «Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2007—2015 годы» и «Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2017—2021 годы», которые направлены на совершенствование существующих и развитие качественно новых механизмов управления миграционными процессами в Республике Казахстан.

Правительство создало специальные институты, такие как «Комитет по миграции» при Министерстве труда и социальной защиты, основной задачей которого является осуществление политики государства по отношению к миграции, возвращение его «со-этнических» граждан. Это государственное учреждение выполняло роль основного органа, отвечающего за иммиграцию и интеграцию казахской диаспоры. В 2004 года оно было заменено Комитетом миграционной полиции Министерства внутренних дел.

Наш мониторинг направлен на эффективность действий программ по возвращению на родину и социальную интеграцию этнических мигрантов.

Рассмотрим действительную эффективность программ по возвращению и социальной интеграции, проанализировав материалы фокус-групп и материалы анкетного опроса сотрудников управления координации занятости и социальных программ и местных администраций СКО, и анкетных опросов и качественных интервью этнических мигрантов. Всего в анкетном опросе участвовали 60 ЭМ. Были проведены качественные интервью с 10 этническими мигрантками, переселенными в СКО.

АНАЛИЗ ЗАПРОСА В СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЕ-ОБЛАСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

При составлении запросов мы учитывали участие субъектов государственных органов в решение проблем, связанных с возвращением оралманов на свою этническую родину. В какой форме данная статистика ведется, какие действия субъекты оказывают для решения вопросов, связанных с возвращением этнических мигрантов.

На региональном уровне программами возвращения и интеграции этнических мигрантов на свою родину занимаются отделы государственных услуг, по работе с оралманами и внутренними мигрантами, входящие в состав областных управлений координации занятости и социальных программ.

На наш запрос сотрудники управления ответили, что в период с 1991 года по настоящее время в СКО вернулись 7259 семей оралманов, общее число переселенцев составляет 35553 человек. Сколько этнических мигрантов за данный период выехали по тем или иным причинам за пределы области неизвестно.

За период 2017 года и 6 месяцев 2018 года в СКО вернулись 125 семей в состав которых вошли 209 человек.

Из ответа на запрос видно, что в Северо-Казахстанскую область переехали больше всего этнических мигрантов из Китая их доля составляет 61% всех переселившихся. Из других стран происхождения можно назвать Узбекистан, Россию, Монголию, Афганистан и Туркменистан.

Из прибывших этнических мигрантов только 5% имеют высшее образование и 10% имеют среднеспециальное образование, основная часть прибывших не имеют специальности и профессиональной квалификации – 85%.

Можно сделать вывод, что 85% мигрантов трудоспособного возраста очень сложно трудоустроиться, так как они не имеют специального образования, данная часть мигрантов рискует пополнить армию безработного населения Северо-Казахстанской области.

Из сведений, полученных из Северо-Казахстанского управления координации занятости и социальных программ, мы видим, из 146 прибывших оралманов трудоспособного возраста 40% безработные, 18% - самозанятые, 37% студенты.

Семьи переселившихся этнических мигрантов имеют 55 несовершеннолетних детей 30 из которых посещают образовательные школы. 25 детей получили места в детских садах.

В рамках развития Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства семьям оралманов выделяются субсидии на переезд в размере 35 МРП (84175 тенге) на каждого члена семьи и компенсация по аренде жилья в размере от 36075 до 72150 в месяц. Сумма компенсации арендной платы за жилье зависит от количества членов семьи, выбранного населенного пункта для места жительства. Компенсация может быть предоставлена на период до 12 месяцев.

В 2017 году 19 семей получили субсидии в размере 4,9 миллионов тенге, им также возмещены расходы по аренде жилья в сумме 8,1 миллионов тенге. В 2018 году квота доведена до 77 семей оралманов.

За 6 месяцев 2018 года данной программой воспользовались 9 семей. Которые получили субсидии на переезд в размере 2,4 миллионов тенге и компенсацию на аренду или выкуп жилья в размере 2,5 миллионов тенге.

**АНАЛИЗ ФОКУС-ГРУПП И КАЧЕСТВЕННЫХ ИНТЕРВЬЮ,
ПРОВЕДЕННЫХ В СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОМ-ОБЛАСТНОМ УПРАВЛЕНИЕ
КООРДИНАЦИИ ЗАНЯТОСТИ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

В рамках действующего законодательства Республики Казахстан оралманы члены их семей, переехавшие в Северо-Казахстанскую область, получают социальную помощь, а также адаптационные и интеграционные услуги. Все оралманы имеют доступ к медицинскому обслуживанию, получению образования и социального обеспечения. В отношении оралманов применяются меры содействия занятости.

В СКО нет центра адаптации и интеграции оралманов, в котором этнические мигранты получают адаптационные и интеграционные услуги. Все предложения по участию в программах по адаптации, консультирование по правовым вопросам, обучение государственному языку и по желанию – русскому языку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации оралманы могут получить в местных администрациях.

Согласно 23 ст. Закона о миграции¹, оралманы, в отличие от остальных иностранцев и лиц без гражданства, освобождаются от необходимости представления подтверждения своей платежеспособности на период пребывания в РК, для получения разрешения на постоянное проживание в РК.

В июле 2011 года внесены изменения в Закон «О гражданстве Республики Казахстан»², согласно которым прием оралманов в казахстанское гражданство осуществляется в упрощенном (регистрационном) порядке, в течение трех месяцев.

Право на социальную защиту

Согласно Закону Республики Казахстан «О миграции населения»³ социальная защита оралманов осуществляется наравне с гражданами Республики Казахстан.

В соответствии с законом «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»⁴ оралманы постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Казахстан.

¹ Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV.

² Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года 1017-XII.

³ Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV.

⁴ Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 года № 105-V

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Республики Казахстан.

Таким образом этнические мигранты, имеющие гражданство РК или постоянно проживающие на территории республики иностранцы, имеют равное с гражданами Республики Казахстан право на пенсионное обеспечение.

Компенсация к пенсионным выплатам оралманов действующим законодательством не предусмотрена. Закон основан на принципах предоставления всем гражданам равного права на пенсионное обеспечение.

Оралманам и членам их семей выплачиваются следующие виды пособий:

- государственные социальные пособия по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»⁵;
- специальные государственные пособия согласно Закону Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан»⁶;
- пособия семьям, имеющим детей, согласно Закону Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»⁷.
- за счет средств местных бюджетов оралманам оказывается государственная адресная социальная помощь в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи»⁸.

Согласно данным Законам Республики Казахстан оралманы со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности, имеют право на адресную социальную помощь и специальные государственные пособия наравне с гражданами Республики Казахстан.

В соответствии главой 4 Закона Республики Казахстан «О занятости населения»⁹ государство обеспечивает меры по содействию занятости целевым группам населения, в том числе оралманам. Граждане, входящие в целевые группы, имеют право в приоритетном порядке участвовать в общественных работах и пройти профессиональную подготовку, повышение квалификации и

⁵ Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 г. № 126

⁶ Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года N 365.

⁷ Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 года N 63.

⁸ Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года № 246.

⁹ Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 482-V ЗРК.

переподготовку. Законом предусмотрена упрощенная процедура регистрации оралманов в качестве безработных в органах занятости на основании удостоверения оралмана, выданного территориальными службами уполномоченного органа по вопросам миграции населения.

С 1 июля 2011 года реализуется Программа занятости 2020, нацеленная на повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости. Участниками Программы являются самостоятельно занятое, безработное и малообеспеченное население. Право участия в данной Программе предоставлено также оралманам.

Реализация Программы направлена на обучение, трудоустройство, содействие в открытии и расширении собственного дела гражданам по месту жительства, а в случае отсутствия таких возможностей, содействие добровольному переезду из населенных пунктов с низким экономическим потенциалом в населенные пункты с высоким экономическим потенциалом и центры экономического роста с целью расширения доступности продуктивной занятости.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О миграции населения»¹⁰ оралманам и членам их семей, включенным в квоту иммиграции оралманов, кроме льгот, компенсаций, пособий и других видов социальной помощи, в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан, предоставляются следующие дополнительные льготы:

- 1) выплата единовременных пособий, дифференцированных в зависимости от региона расселения и включающих затраты на первичную адаптацию, проезд к постоянному месту жительства и провоз имущества;
- 2) выделение средств на приобретение жилья или получение льготного кредитного займа для строительства, восстановления или приобретения жилья.

Семьям, включенным в региональную квоту приема оралманов и переселенцев оказывается государственная мера поддержки в рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы, в виде предоставления субсидии:

- на переезд – единовременная выплата каждому члену семьи по 35 МРП.
- для покрытия расходов по найму (аренде) жилья и оплате коммунальных услуг, которые выплачиваются ежемесячно в течение 12 месяцев от 15 до 30 МРП на семью.

При этом, включенным в квоту иммиграции оралманам лицам единовременные пособия и средства для приобретения жилья выплачиваются

¹⁰ Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV.

даже в случае смерти оралмана или приобретения гражданства Республики Казахстан.

Выплата единовременного пособия и средства для приобретения жилья осуществляется Государственным центром по выплате пенсий после получения выписки из территориальных подразделений миграционной полиции о их назначении.

Оралманы и члены их семей, включенные в квоту иммиграции оралманов, при въезде на территорию РК освобождаются от уплаты таможенных платежей на имущество для личного пользования, включая транспортные средства.

В соответствии с Земельным Кодексом¹¹ Республики Казахстан оралманам предоставляются земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и дачного строительства. Предоставление участков осуществляется на праве временного безвозмездного землепользования из земель сельских населенных пунктов, сельскохозяйственного назначения, иммиграционного земельного фонда, специального земельного фонда и земель запаса.

Право на образование

Республика Казахстан является участником основных международных правозащитных договоров ООН. В соответствии с этими договорами государство обязуется принимать необходимые законодательные, административные, судебные и иные меры для достижения осуществления права на образование.

В Северо-Казахстанской области созданы все условия по обеспечению прав детей оралманов на получение образования (бесплатное и обязательное начальное и среднее образование, доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств).

Согласно статье 23 пункт 2.3 закона «О миграции населения»¹², Министерство образования и науки обеспечивает оралманам выделение квоты для поступления в организации среднего профессионального и высшего профессионального образования в количестве, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Управление образования СКО предоставляет нуждающимся детям этнических мигрантов места в школах и дошкольных организациях. Отделы

¹¹ Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442.

¹² Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV.

образования местных администраций СКО активно участвуют в процессе обеспечения оралманам доступа к образованию.

В школах СКО для учащихся-оралманов, прибывших из ближнего и дальнего зарубежья, в целях усиления образовательных ресурсов в их знаниях и адаптации к образовательным программам проводятся дополнительные уроки, консультации, по образовательным дисциплинам, предусмотрены специальные переходные программы.

Для лучшего овладения казахским либо русским языком в школах вводятся дополнительные спецкурсы. Организовываются кружки по интересам, факультативные занятия по казахскому и русскому языкам.

Для усиления интеграционных и адаптационных возможностей дети этнических мигрантов активно включаются в общественную жизнь школ, участвуют в художественной самодеятельности, в смотрах-конкурсах и олимпиадах по предметам, занимаются в спортивных секциях.

В области традиционно проводится акция «Дорога в школу», в рамках которой принимаются меры по обеспечению детей оралманов, которые находятся в трудной жизненной ситуации одеждой, обувью и школьными принадлежностями.

Дети оралманов и оралманы, обучаются в среднеспециальных и высших заведениях СКО по квоте или на гранте, им в обязательном порядке предоставляется место в общежитии университета или колледжа, они обеспечиваются стипендией, горячим питанием.

Из результатов анализа, запроса и проведенных фокус групп и качественных интервью с сотрудниками местных администраций мы имеем полную картину предоставления государственных услуг, предоставляемых в социальной сфере оралманам и этническим мигрантам в СКО.

РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ИНТЕРВЬЮ ЭТНИЧЕСКИХ МИГРАНТОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СКО

Индивидуальные интервью были проведены с этническими мигрантами, прибывшими в СКО из Китая, России, Узбекистана и Монголии. Мигранты из данных стран происхождения были выбраны по причине того, что они являются наиболее многочисленными группами, предоставляющими оралманов в нашей Северо-Казахстанской области.

Причиной переезда в Республику Казахстан мигранты назвали желание возвращения на свою этническую родину, усиление ресурсов дальнейшего развития своей семьи и своих детей на своей родине в качестве коренной нации. Социальный уровень в стране происхождения со слов, опрошенных респондентов, у них был хороший.

О программах возвращения оралманов на этническую родину респонденты узнали из пропаганды в местных СМИ, которую проводят консульские службы Республики Казахстан.

Опрошенные этнические мигранты прошли собеседования в консульских службах Республики Казахстан в странах исхода, где им рассказали о программе переселения оралманов на этническую родину и всех преференциях которые предоставляются мигрантам, возвращающимся в Казахстан по данной программе.

Оралманы, прибывшие из России показали объявление из российской газеты «Омская правда», благодаря которому многие сегодня оказались здесь.

«Аким Северо-Казахстанской области приглашает этнических казахов и бывших граждан Казахстана, ныне живущих за рубежом, на постоянное место жительства по программе «Нурлы кош» (Светлое кочевье) на 2009 – 2011 годы. В рамках программы предлагаются благоустроенные коттеджи в микрорайоне Байтерек, расположенном в пригороде города Петропавловска, рядом с районным центром Бесколь. Коттеджи предлагаются на выбор: из пеноблока, бруса, ратана, общей площадью 76 кв. метров. Имеются приусадебные участки по 10 соток. В социальный пакет «оралмана» (репатрианта) входят единовременные пособия, выплачиваемые пропорционально составу семьи. к примеру, на семью из пяти человек выплачиваемое единовременное пособие – 1 миллион 130 тысяч 400 тенге (7700 у.е.). Организуются ознакомительные туры...»,

С трудностями мигранты столкнулись по приезду в СКО. Сложности в адаптации имеют социальные, экономические, бытовые, правовые корни.

Специально для этнических мигрантов был построен поселок Байтерек в Кызылжарском районе близ села Элитное. За несколько месяцев в 2010 году здесь выросли дома для оралманов. В поселке планировалось развить самостоятельную инфраструктуру с парком, спортивным комплексом, детским садом, школой и прочих объектах соцкультбыта первой необходимости.

Предоставляемые оралманам для проживания дома были оснащены теплицами. Каждая – по три сотки. Считалось, что здесь оралманы будут выращивать овощи не только для своих семей, но и на продажу, обеспечив себе и работу, и доход.

Проблемы начались с того, что в реальности дома, которые были построены для переселенцев оказались холодными, непригодными для жилья, давали сильную усадку, и трещины. В жилье нужно было вкладывать денежные средства из собственного бюджета переселенцев, чтобы в нем можно было жить.

Этнические мигранты, участвующие в интервью, думали, что им будет предоставлено социальное жилье бесплатно, оказалось, что жилье нужно выкупать или платить за него арендную плату. На что этнические мигранты не рассчитывали.

Следующая проблема, с которой столкнулись этнические мигранты, переселившиеся в Северо-Казахстанскую область, это безработица. Все опрошенные ходе интервью и анкет мигранты были уверены, что будут трудоустроены.

В Северо-Казахстанской области в городе Петропавловск во времена Советского Союза была сосредоточена оборонная промышленность (6 предприятий), которая являлась градообразующей. Половина трудоспособного населения области работали на оборонных предприятиях. На данный момент в городе мало вакантных мест для трудоустройства.

Область является зоной рискованного земледелия, так как климат области резко_континентальный. Зима холодная и продолжительная, лето сравнительно жаркое, с преобладанием ясной, часто засушливой погоды.

Занятие сельским хозяйством в нашей области сопряжено с климатическими трудностями, если в южных регионах можно собрать до трех урожаев овощей в год, то в СКО большой проблемой является вырастить один

урожай, и собрать его. По данной причине нужно иметь еще какой-нибудь стабильный бизнес про запас для финансовой устойчивости.

Из сказанного выше следует, что проблема трудоустройства актуальна для всех этнических мигрантов переселившихся в СКО. Из 60 мигрантов, участвовавших в анкетном опросе 82 % не имеют профессионального образования, значит у них нет квалифицированной специальности. По данной причине трудоустройство на высокооплачиваемую и даже среднеоплачиваемую работу невозможно. В области не берут на работу, требующую определенной квалификации, недипломированных специалистов.

Оралманы, в основном, расселяются по сельским регионам, где с их квалификацией можно получить занятость только на общественных работах с оплатой 24000 тенге в месяц. На такую заработную плату трудно содержать семью, состоящую из нескольких человек, не имея подсобного хозяйства. Проводя анкетные опросы и индивидуальные интервью с этническими мигрантами интервьюеры обратили внимание, что респонденты, имея приусадебные участки, не выращивают овощи даже картофеля для употребления в семье.

В дополнение к предложениям о малооплачиваемой временной работе местные центры занятости организуют курсы по освоению новой профессии.

Для обучения на данных курсах должно выполняться следующее требование, кандидат в курсанты, в обязательном порядке, должен иметь статус безработного. Если оралман имеет даже минимально оплачиваемую работу, которую он не хочет потерять, то он от обучения отказывается.

Следующее требование для обучения на курсах знание русского языка, так как они функционируют только на русском языке. Этнические мигранты, выходцы из Китая, Монголии, Афганистана и других стран дальнего зарубежья не владеют этим языком, по данной причине оралманы не знающие русского языка посещать курсы переквалификации не могут.

Можно подытожить, что одним из основных фактором низкого уровня экономической интеграции оралманов в СКО является языковой барьер. Оралманы, не говорящие на русском языке, сталкиваются с серьезными проблемами при поиске работы и трудоустройстве, они не владеют и не могут получить нужную информацию в СКО где население в основном говорит на русском языке.

Таким образом, недостаточное знание русского языка приводит к ситуации, когда оралману практически невозможно трудоустроиться, что затрудняет его экономическую интеграцию.

Не соглашаясь на низкооплачиваемую работу, этнические мигранты ищут работу самостоятельно в других регионах, устраиваясь у работодателей без заключения трудовых договоров, и без отчисления пенсионных, социальных и других налогов.

Из 60 респондентов, участвующих в анкетном опросе на данный момент только 16 официально трудоустроенных, и делают официальные отчисления в пенсионный фонд и фонд медицинского страхования. 44 респондента являются самозанятыми и осуществляют трудовую деятельность у работодателей без заключения договоров и отчисления каких-либо налогов.

Этническим мигрантам почти невозможно заняться самим предпринимательской деятельностью. Хотя 2 человека из 10 участников индивидуального опроса были обучены основам предпринимательства в АО «Фонд развития предпринимательства «Даму».

Одной из основных причин отсутствия возможности занятия собственным бизнесом, озвученных респондентами – отсутствие стартового капитала. В соответствии со статьей 23, закона «О миграции населения»¹³, оралманам и членам их семей, включенным в региональную квоту приема оралманов, предоставляется право на получение кредита. В реальности кредит на развитие бизнеса без наличия залогового имущества получить невозможно. Залоговое имущество у оралманов и этнических мигрантов отсутствует.

Проблемы социальной и культурной адаптации также имеют важную роль в сообществах оралманов. Все опрошенные респонденты основной из причин переезда назвали возвращение на этническую родину ради сохранения целостности своей нации, возвращение к своим культурным истокам, обеспечить будущее своих детей.

На данном этапе этнические мигранты, переехавшие в Северо-Казахстанскую область, сталкиваются с трудностями адаптации к повсеместному использованию, наряду с казахским языком, русского. Русский язык имеет статус официально признанного и широко распространен по всей стране, у этнических мигрантов возникают немалые сложности в участии в социальной и культурной жизни нашей области. По данной причине

¹³ Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV.

адаптационные возможности этнических мигрантов, переселившихся на север Казахстана уступают переселенцам в южные регионы.

Все опрошенные этнические мигранты не жалеют о своем решении вернуться на этническую родину. Они даже не рассматривали данную опцию при построение дальнейших стратегий своего развития.

Среди стратегий дальнейшего развития этнические мигранты и члены их семей назвали – получение высшего и средне-специального образования для себя и своих детей, развитие предпринимательской деятельности, приобретение своего жилья и т.д.

Следует отметить, что лица казахской национальности, прибывшие из стран СНГ, являются наиболее адаптированной категорией переселенцев, как в экономическом, так и в культурном отношении.

Глава 4

ВЫВОДЫ

Казахстан является одной из немногих стран, которая провозгласила и реализует этническую миграционную политику, отвечающую ожиданиям многочисленной казахской диаспоры, проживающей за рубежом.

Для Северо-Казахстанской области проблема возвращения стоит на приоритетном месте. За годы независимости в Северо-Казахстанской области обострились вопросы, связанные с демографическим положением - отрицательный прирост населения, 40% населения покинули область.

По данным причинам для дальнейшего развития СКО необходимо наращивать трудовой потенциал области ресурсами, переселяющимися из-за рубежа и южных регионов Республики Казахстан.

Программы переселения этнических мигрантов успешно реализуются в нашей области. Местные администрации в соответствии с миграционным законодательством выполняют социальные услуги, предусмотренные для эффективной интеграции переселившихся соотечественников в социальные сообщества нашей области.

Наряду с успешными моментами при переселении возникает ряд проблем, которые нужно решать. Наиболее актуальными являются проблемы, связанные с жильем.

Специально для оралманов в СКО был построен поселок «Байтерек», в котором предоставляется арендное жилье для этнических мигрантов. По мимо поселка «Байтерек» оралманы размещаются в других сельских регионах нашей области.

Жилье оралманы получают в аренду в состоянии, непригодном к жизни, жилье требует ремонта, утепления, на что у этнических мигрантов зачастую не хватает средств. Жилье предоставляется в аренду с возможностью последующего выкупа. Но высокий первоначальный взнос (в области 1500000 тенге) делает выкуп жилья невозможным. Опрошенные мигранты при переезде считали, что им будет предоставлено бесплатно социальное жилье.

Следующая актуальная проблема, встающая перед этническими мигрантами в СКО это трудоустройство. Государство дает мигрантам гарантии содействия в трудоустройстве, организации курсов переквалификации. В реальности этнические мигранты расселяются в сельские регионы, где

существует безработица среди местного населения. И мигрантам у которых отсутствуют профессиональные навыки по востребованным специальностям устроиться на работу невозможно.

Специальности для обучения на курсах переквалификации выбираются исходя из наличия преподавателей, а не исходя из потребностей, существующих на рынках труда.

По данной причине этнические мигранты устраиваются на работу не официально, не заключая трудовых договоров и не производя налоговых отчислений. У них нет рабочего стажа и пенсионных накоплений. Таким образом, можно сделать вывод, что в пенсионном возрасте этнические мигранты будут относиться к уязвимым слоям населения.

Одной из основных причин отсутствия возможности занятия собственным бизнесом, озвученных респондентами – отсутствие стартового капитала. Кредит на развитие бизнеса без наличия залогового имущества получить невозможно. Залоговое имущество у оралманов и этнических мигрантов отсутствует.

Приезжающие оралманы, особенно из дальнего зарубежья не знают русского языка. И хотя на первый взгляд проблемы носят преимущественно социально-экономический характер, нельзя не обращать внимания на значение социально-культурных факторов для успешной социальной адаптации мигрантов. Можно подытожить, что одним из основных фактором низкого уровня экономической интеграции оралманов в СКО является языковой барьер.

По поводу образования стоит отметить, что система образования становится одним из главных ресурсов адаптации и интеграции оралманов в казахстанское общество.

Система образования и эффективное обеспечение доступа к нему, организованное с учетом специфических характеристик процесса репатриации, является эффективным ресурсом адаптации оралманов, так как, обеспечивает усвоение новых ценностей и норм внутри системы образования и способствует развитию навыков межличностного общения, карьерного роста и самореализации в новых условиях жизнедеятельности на этнической родине.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Усилить потенциал Совета Оралманов при Северо-Казахстанском областном акимате, введя в его состав представителей гражданского общества, НПО.
2. Включить в конкурс на реализацию социально-значимых проектов лот по предоставлению услуг оралманам, переселившимся в СКО
3. Среди оралманов, проживающих на территории СКО провести пропаганду по регистрации НПО, занимающихся проблемами Оралманов.
4. Усилить потенциал и значимость курсов казахского и русского языков. Поощрять оралманов, обучающихся на языковых курсах.
5. Организовать при консульствах Республики Казахстан за рубежом подготовительные центры для соотечественников, возвращающихся на этническую родину.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Действия по реализации проекта

Приложение 2

ИНСТРУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

БИБЛИОГРАФИЯ